



**Universidad del Salvador
Facultad de Ciencias Económicas**

**“SITUACIÓN ACTUAL DEL SECTOR
PETROLERO
EN LA ARGENTINA”**

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

**Trabajo Final de Grado para obtener el título de
Licenciado en Economía con orientación en economía
de empresa**

Alumno: Martín R. Castro

D.N.I.: 29.090.001

Tutor: Lic. Ezequiel Barbenza

Buenos Aires, Marzo de 2013

Agradecimientos

Quisiera que estas líneas sirvan para expresar mi más profundo y sincero agradecimiento a todas las personas que me han ayudado para llegar hasta el presente.

Agradezco de manera especial al Lic. Ezequiel Barbenza por su generosidad, orientación, seguimiento y supervisión del presente trabajo.

Extiendo mi gratitud a todos y cada uno de los profesores que tuve a la largo de mi estadía en esta prestigiosa universidad por su enseñanza y dedicación, como así también a sus autoridades.

También doy las gracias a los alumnos con los cuales he compartido toda mi carrera y que me han brindado ayuda cada vez que la he necesitado.

Y por sobre todo, agradezco a mis padres y mis hermanos, por haberme apoyado en todos los aspectos posibles y a la compañera que me dio la vida, por su eterno amor y compañía incondicional hacia mi persona.

Sin su apoyo, esto habría sido imposible.

A todos ellos, muchas gracias.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Índice

Introducción	2
1. Antecedentes de la actividad.....	4
2. Transformación de la Industria.....	9
3. Descripción y análisis del sector	13
4. Exportación de hidrocarburos: Legislación aplicable	30
5. Efectos macroeconómicos del deterioro energético	34
6. Repaso del Marco Legal: Ley de Hidrocarburos	38
7. Caso Repsol-YPF S.A.....	39
8. Recursos no convencionales.....	58
9. Expropiación de Repsol-YPF.....	60
10. Estimación de un modelo econométrico	66
11. Acciones Sugeridas para el Sector.....	71
12. Conclusiones.....	77
Bibliografía.....	79



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Introducción

La palabra *petróleo* proviene de 'petro' (piedra) y 'oleo' (aceite), o sea 'aceite de piedra'. Este es una mezcla sumamente compleja de hidrocarburos de distinto peso y contextura molecular, acompañados por impurezas que incluyen cantidades pequeñas de oxígeno, azufre y compuestos nitrogenados.

El petróleo es aceitoso, de color que va desde amarillo oscuro hasta el negro; y es siempre menos denso que el agua, por lo que flota en ella. Tal como sale de los pozos, el petróleo crudo o bruto requiere ser sometido a diferentes procesos de refinación, fraccionamiento y transformación química, para poder ser utilizado en forma económica.

Lamentablemente es un recurso no renovable, y se ha requerido millones de años para formarse, por lo cual es aconsejable una explotación racional de este hidrocarburo.

El petróleo constituye una de las principales fuentes de energía a nivel mundial y es un elemento estratégico, además de fundamental, para el desarrollo económico y social de las naciones en general.

La generación de energía, combustibles y la producción de innumerables derivados (envases, plásticos, fertilizantes, entre otros) utilizan al petróleo como insumo.

Nuestro país se destaca por su alta dependencia del petróleo (y del gas) que representan el 90 por ciento del consumo total de energía (el petróleo alrededor del 40%). Por tanto la evolución esperada para las producciones de estos hidrocarburos, en este caso, el petróleo, son claves en nuestro territorio para prever no solo el comportamiento del comercio internacional de estos productos y sus derivados, sino también para evaluar las perspectivas de la competitividad de los sectores productivos que utilizan intensamente estos insumos energéticos.

En la actualidad, el sector energético nacional se encuentra en una situación sumamente crítica. Esta problemática se debe esencialmente al desempeño del sector hidrocarburífero. Las políticas implementadas en las dos últimas décadas: política energética no acorde a las necesidades del país, la privatización de YPF, la falta de compromiso y responsabilidad empresarial y la ausencia de control por parte del Estado a las concesionarias son los principales causantes de esta situación.

La caída en la producción, la pérdida de reservas, la ausencia de la ampliación de nuevas exploraciones, la falta de inversiones de riesgo, el constante incremento de las importaciones de combustibles y el déficit de la balanza energética son las características principales que sobresalen en la actualidad.

Comenzando por un repaso histórico, el presente trabajo tiene por objeto identificar los determinantes del desempeño del sector petrolero, tanto vinculado a las empresas involucradas, el rol del estado y el marco legal regulatorio de la actividad.

Se consideran estadísticas oficiales y privadas hasta el año 2011 inclusive, contemplando únicamente de 2012 la expropiación de YPF.

Se proponen ciertas alternativas que podrían llevar a la recuperación del sector petrolero.



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

1. Antecedentes de la actividad

El desarrollo de este punto, se lleva a cabo describiendo y analizando la historia de la industria petrolera en nuestro país, teniendo en cuenta los aspectos políticos, económicos y sociales, sin pasar por alto el rol de YPF. Se toma como referencia el libro *"Historia del petróleo en Argentina: 1905-1955, desde los inicios hasta la caída de Perón"* de Nicolás Gadano¹.

Los primeros 50 años de la industria

El advenimiento de la "era del petróleo" llegó a la Argentina prácticamente en forma simultánea al inicio de la explotación comercial mundial (Pennsylvania, 1865). Los combustibles a reemplazar eran la leña de los bosques nativos y el carbón mineral proveniente de Inglaterra. Esta sustitución ya daba cuenta del dinamismo de la economía argentina que a comienzos del siglo XX se comparaba con la de los países más ricos del mundo.

En nuestro país, en la provincia de Jujuy se gestaba el primer emprendimiento petrolero de la Argentina. Leonardo Villa fue el primer empresario que intentó explotar el petróleo en forma comercial con el fin de cubrir las demandas del mercado de kerosén para alumbrado público, al igual que se realizaba en Estados Unidos desde 1858. Sin embargo, la iniciativa de este pionero, continúa, chocó contra una impenetrable muralla. Para comenzar la explotación, Villa se vio obligado a solicitar autorización de las autoridades jujeñas y luego al Poder Legislativo nacional, la cual tras infinitos vaivenes le fue denegada. Hacia fines del siglo XIX otros emprendimientos sufrieron la misma suerte.

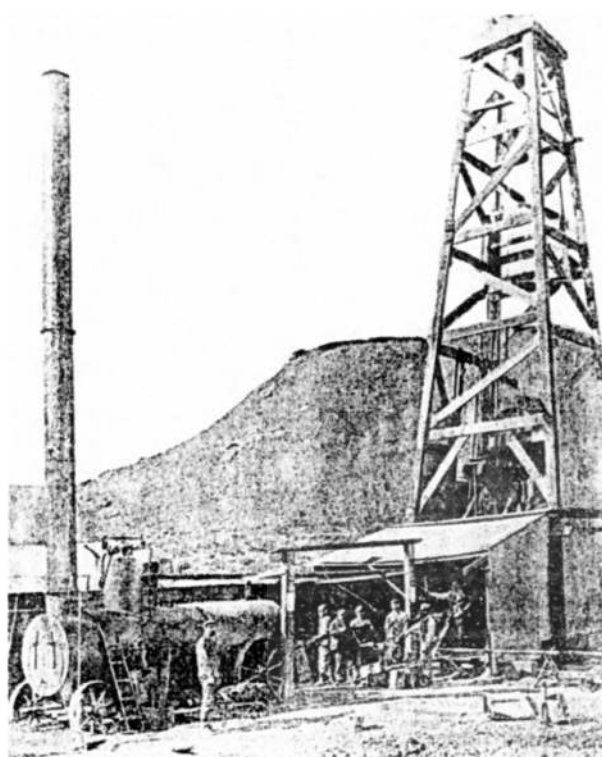
El 13 de diciembre de 1907, se declaró como el "Día del descubrimiento del petróleo" en la Argentina

A partir de esta fecha, cuando se descubre el petróleo en Comodoro Rivadavia, la cuestión petrolera pasó a ser un tema fundamental para todos los gobiernos.

También fue motivo de permanente debate y controversia, tanto en el Congreso y en el ámbito político, como a nivel de la opinión pública en general.

Al mismo tiempo resultó una materia de conflicto en relación al reparto de las utilidades, no sólo entre las empresas concesionarias y el Estado, sino al interior del sector público en su asignación entre Nación y provincias.

¹ Nicolás Gadano es economista experto en temas de hidrocarburos. Fue Economista Jefe de YPF.



Si bien la expectativa inicial era muy grande, la dotación geológica no respondería a tamaña proyección y la Argentina, desde los comienzos de esta nueva era, no sería considerada un país petrolero sino sólo un país con petróleo. Esta característica y su lógica económica asociada limitarían en todo momento la posibilidad de disociar los precios domésticos de los valores de importación. La experiencia histórica, a su vez, se encargaría de mostrar la existencia de una relación positiva entre el alineamiento de precios domésticos con los internacionales por

un lado, y el aumento en la capacidad productiva y la productividad por el otro.

Así como la economía nacional destacaba entre las de mayor ingreso económico mundial a comienzos del siglo XX, la organización de la industria petrolera argentina, con su empresa estatal, constituiría un modelo empresarial a seguir para varios países de la región.

Yacimientos Petrolíferos Fiscales (YPF) se había convertido en la primera empresa petrolera de un Estado capitalista.

El surgimiento de YPF en 1923, bajo el gobierno de Hipólito Yrigoyen, venía a resolver, en primer lugar, un conflicto de orden legal pues su accionar estaba circunscrito a la explotación de áreas fiscales, dado que el Código de Minería (1887), que regulaba la actividad, prohibía expresamente que el Estado dispusiera de concesiones en las provincias. No obstante, siguiendo la tradición hispánica (a diferencia de la anglosajona), la ley reconocía al Estado como titular de los recursos.

Bajo el régimen económico liberal de principios de siglo XX, la existencia de la empresa petrolera pública representaba el único mecanismo que tenía el Estado de participar en la renta petrolera. La creación de una empresa pública, permitió conformar un modelo de desarrollo de fuertes capacidades tecnológicas y productivas, Este objetivo sólo habría de alcanzarse en forma sostenida a partir de la desregulación del mercado y la privatización de YPF, casi 7 décadas más tarde. La prolongada actuación de Mosconi al frente del directorio de YPF (durante sus 8 primeros años) no pasaría inadvertida. Su figura sería emblemática para los defensores de la empresa pública. Tal vez el paso del tiempo y las malas gestiones

que lo sucedieron años más tarde, con mucha menor independencia política, se hayan encargado de convertirlo en la figura más destacada de la historia petrolera argentina. Lo cierto es que finalizada su administración se consolidó el monopolio petrolero del Estado.

A partir de la nueva ley petrolera de 1935 (Ley 12.161, primera específica de la industria), el único mecanismo que tenía el sector privado de incrementar sus áreas de explotación respecto a las viejas concesiones, era por la conformación de empresas mixtas. A los fines prácticos la ley tendió a favorecer a YPF. De allí que el negocio de las corporaciones internacionales apuntó a maximizar la rentabilidad del downstream. En respuesta el Estado elevó los impuestos específicos a los combustibles, que había instrumentado a partir de 1932. Su recaudación, que pasó a representar el 13% del total de recursos fiscales, permitió financiar una amplia red vial. La Ley determinaba que el recurso pertenecía a la Nación o las provincias según donde se encontrase, y que estas últimas podían concederlo a YPF o a empresas mixtas a cambio de una regalía del 12%. De este modo comienza a hacerse explícita la participación provincial en la renta petrolera.

Bajo la pujante administración de Silveyra, durante los años 30', YPF pasa a detentar el monopolio de la importación para luego fijar cuotas de participación de las empresas en el mercado de combustibles. Sin embargo el principal problema de la empresa de bandera seguía siendo su limitada disponibilidad de crudo nacional. A la explotación en Comodoro Rivadavia se había sumado en 1918 la reserva fiscal de Plaza Huincul, y recién en los años 40' se incorporaría el petróleo mendocino. Para comienzos de esta última década se inaugura el Centro de Tecnología Aplicada (CTA) de Florencio Varela, destacado y prestigioso modelo de investigación; y se incrementa el potencial de refinación cubriendo el total de la capacidad comercial de YPF.

Finalizado el racionamiento que generó la 2° Guerra Mundial, el aumento de la importación compensó la falta de recuperación de la producción doméstica, en un contexto de crecimiento económico acelerado.

Hacia el fin del segundo mandato de Perón y ante el fracaso evidente de la política petrolera (excepto por el impulso que le dio a la producción de gas natural a partir de la construcción del gasoducto Buenos Aires – Comodoro), que generaba una dependencia creciente de las importaciones, Perón replanteó la relación con las empresas extranjeras, firmando en mayo de 1955 un contrato provisorio con la Standard Oil de California. La oferta contemplaba un reparto de la renta en 50% y 50% que era la modalidad que habían comenzado a imponer los países receptores de inversiones externas más importantes, como Venezuela, Arabia Saudita, Irán e Irak, y